

# Manuál pro členy povodňových komisí

neboli starostův kontrolní seznam  
(checklist)



Český  
hydrometeorologický  
ústav



## Vím, zda je naše obec ohrožena povodněmi a jak?

**Je na území obce vymezeno záplavové území?**

*Rozsah záplavového území (ZÚ) odborně stanovuje správce vodního toku na základě historických rozlivů a hydraulických modelů. Ukazuje rozsah zaplavení při povodních s dobou opakování 5, 20, 100 a případně 500 let. Na základě uvedeného vymezení vodoprávní úřady stanovují rozsah ZÚ a jeho tzv. aktivní zóny jako závazného podkladu pro rozvoj obce a stavební řízení.*

*Změny rozsahu ZÚ vodu při povodni nezastaví.*

*Záplavové území poskytuje informaci potřebnou pro řízení za velkých povodní při rozsáhlých rozlivech.*

*Mapa záplavových území je součástí digitálního povodňového plánu ČR (dppcr.cz).*

*Poznámka: ZÚ je podle vyhlášky č.79/2018 Sb. vymezeno rozlivem jen s dobou opakování 100 let, pro ostatní (5, 20, příp. 500 let) se zpracovává záplavová čára.*

**Je některá část obce ohrožena plošným odtokem z okolních svahů?**

*Ze svahů nad obcí při přívalových srážkách dochází ke koncentrovanému odtoku, který může přinášet do obce množství bahna apod. Nepříznivými faktory pro vznik odtoku jsou: velikost svahu (sklon), plocha území odvodňovaná do obce, způsob hospodaření na pozemcích (omá půda, širokořádkové plodiny), chybějící protierozní opatření.*

*Na území ČR byly určeny tzv. kritické body ukazující na místa ohrožená tímto typem událostí.*

*Mapa kritických bodů je součástí digitálního povodňového plánu ČR*

*([http://www.povis.cz/html/index.html?mapy\\_povis.htm](http://www.povis.cz/html/index.html?mapy_povis.htm)).*

**Nacházíme se v takzvané oblasti s významným povodňovým rizikem?**

*Oblasti s významným povodňovým rizikem byly vybrány v rámci zpracování plánů pro zvládnutí povodňových rizik, jedná se o prioritní oblasti pro aktivity snižování povodňového rizika v ČR (<https://cde.mzp.cz/>).*

**Respektuje územní plán obce ohrožení, resp. riziko povodní?**

*Nestavět v oblastech, kde je známé povodňové ohrožení, by mělo být základním principem územního plánování. V záplavových územích mohou být situovány pouze některé aktivity, jiné, zranitelnější je nezbytné realizovat mimo dosah povodní. Jinak se zvyšují rizika vzniku materiálních škod a ztrát na životech obyvatel.*

**Vím, kdo všechno je do ochrany před povodněmi v naší obci zapojen?**

**Vím, kdo je členem povodňové komise?**

*Předsedou povodňové komise obce je starosta. Další členy komise jmenuje z členů obecního zastupitelstva a z fyzických a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi. Nebo tuto roli plní rada obce.*

*Moje poznámky:*

**Mám na všechny přímý kontakt?**

*Svolat jednání povodňové komisy může být v době akutně hrozící povodně nutné ve velmi krátkém čase.*

*Moje poznámky:*

*Máme mechanismus, jak to udělat?*

*Máte aktualizované spojení na všechny členy a určenou odpovědnost za jejich svolání?*

**Kdo další se v obci podílí na ochraně před povodněmi a mám na ně spojení?**

*Do zvládnutí povodně se zapojuje celá řada subjektů a osob. Máte k dispozici spojení na jejich odpovědné zástupce? Jde například o:*

- dobrovolné hasiče
- krizové orgány ORP, kraje
- obecní policii
- úsekového technika podniku Povodňová správa komunikací a služeb
- vlastníky/provozovatele rybníků
- vlastníky/provozovatele významných objektů a provozů
- ...

**Kdo naposledy v obci „řídil“ zvládnutí povodně? Podělil by se se mnou o zkušenosti?**

*Kdo naposledy zažil a řešil skutečnou povodeň, dokáže často poskytnout neocenitelné místně specifické informace o problémech, které se při povodni v dané lokalitě mohou vyskytnout.*

*Moje poznámky:*

*Povodňová zkušenost je neocenitelná i pro další generace a stojí za to ji získat a uchovat.*

## Máme povodňový plán, podle něhož budeme za povodně snadno postupovat?

Má naše obec zpracovaný povodňový plán?

*Povodňový plán je základní povinný dokument sloužící pro efektivní zvládnutí povodně.*

*Věcná část plánu zahrnuje údaje potřebné pro zajištění ochrany před povodněmi určitého objektu, obce, povodí nebo jiného územního celku, směrodatné limity pro vyhledávání stupňů povodňové aktivity,*

*Organizační část obsahuje jmenné seznamy, adresy a způsob spojení účastníků ochrany před povodněmi, úkoly pro jednotlivé účastníky ochrany před povodněmi včetně organizace hlášené a hlídkové služby,*

*Grafická část obsahuje zpravidla mapy nebo plány, na kterých jsou zakresleny zejména záplavová území, evakuační trasy a místa soustředění, hlášené profily, informační místa.*

*Jak vypadá náš obecní plán?*

*Je srozumitelným návodem co dělat při povodni?*

**Jakou má podobu?**

*Jedná se o vytištěný dokument, nebo je v digitální verzi. A jaké to má dopady?*

*Dostanu se k němu i např. při výpadku proudu?*

**Vím, kde ho najdu?**

*V kolika exemplářích existuje a kdo všechno jej má k dispozici? Kde přesně je uložen? Nebude-li přítomen starosta, dostane se k němu, ten, kdo jej bude zastupovat? Je volně dostupný občanům?*

*A vědí, kde ho najít i ostatní členové povodňové komise?*

**Kdy byl naposled aktualizován a co se od té doby v realitě změnilo?**

*Povodňový plán je nezbytné pravidelně aktualizovat a promítnout do něj změny, ke kterým došlo. Může se jednat o změnu vymezení záplavových území, vybudovaná protipovodňová opatření, vznik nových kritických míst z hlediska povodňového ohrožení aj.*

## Mám představu, jaké informace potřebuji a jaké jsou k dispozici?

Rozumím, co informace ve výstraze znamenají?

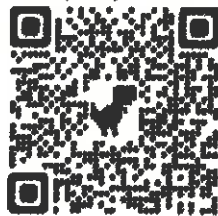
Výstrahy rozlišují tři úrovně nebezpečí (nízké, vysoké a extrémní) odlišené barvami (žlutá, oranžová, červená). Úroveň je dána kombinací intenzity jevu (např. bouřky) a pravděpodobnosti výskytu jevu (výstrahy s pravděpodobností 100 % označují již pozorovaný nebezpečný jev – např. bouřku postupující přes konkrétní území, nižší pravděpodobnosti udávají předpověď, že se jev může vyskytnout např. večer, zítra apod.).

*Moje poznámky*

ČHMÚ nabízí aplikace s notifikací výstrah, oficiálně výstrahy šíří IZS.

Vím, kde lze najít operativní informace o průběhu povodně?

Nejvíce informací v reálném čase je k dispozici na stránkách ČHMÚ (srážky, radary, měření vodního stavu, předpovědi počasí a průtoků, výstrahy), a. p. Povodí (nádrže - vodní stavy, odtoky) a ve specializovaných aplikacích ČHMÚ – přehled informačních zdrojů více QR kód.



Vím, kde najít informace o nebezpečí přivalových povodní?

Pro zvládnutí přivalových povodní poskytuje ČHMÚ každodenní informace o nasycení, odhadu nebezpečné úrovně srážek i odhad, kde podle radarových měření akutně hrozí přivalová povodeň v aplikaci „Indikátor přivalových povodní“:



Kde sledovat vývoj a hrozící nebezpečí přímo v obci?

V povodňovém plánu by měl být stanoven rozhodný hlásný profil pro sledování vývoje.

*Moje poznámky*

Při výpadku dálkového přenosu je povinností obce vyslat hlídkovou službu provádět pozorování na místě.

Dohled na místě vyžadují i rybníky a malé vodní nádrže hrozící havárií.

V řadě obcí byl vybudován lokální varovný systém (LVS) s automatickými srážkoměry či hladinoměry provozovanými přímo danou obcí.

## Co udělat, než začne stoupat voda?

### Uměl bych provést povodňovou prohlídku?



*Smyslem povodňové prohlídky je, ještě před příchodem povodně, nalézt případné problémy, které by mohly negativně ovlivnit průběh povodně a způsobené škody.*

#### Na co se při prohlídce zaměřit?

- Stav koryta, jeho okolí a aktivit v něm  
Nejsou v korytě překážky (spadlé stromy), nebo neprobíhají v něm např. stavební práce? Kotví na toku nějaké plavidlo? Netáboří někdo na břehu?
- Stav kritických míst jako jsou propustky a ohrožené objekty
- Potenciální zdroje nebezpečí v podobě objektů, kde se nacházejí nebezpečné látky
- Rybníky a malé vodní nádrže, zejména z hlediska nebezpečí jejich protržení (stav hráze a funkčních objektů)
- Depozice materiálu (např. skládky dřeva) v blízkosti toku nad obcí (unášené kmeny představují velké riziko pro objekty a zatarasení průtočného profilu).
- Stav protipovodňových opatření (stabilita ochranných hrází), přístupnost míst a materiálu pro stavbu dočasných zábran apod.
- další.

*Co je v případě vaší obce vhodné před povodní zkontrolovat, aby se předešlo komplikacím při jejím průběhu.*

## Jak široký je rozsah mých povinností a pravomocí za povodně?

Vím, jaké jsou mé povinnosti?

*Povinnosti povodňové komise při povodni jsou popsány v povodňovém plánu, podle kterého je nutné postupovat. Povinnosti zahrnují obvykle:*

*Moje poznámky*

- povodňové prohlídky,
- zajištění sil a prostředků na provádění záchranných prací a zabezpečení náhradních funkcí v území,
- zabezpečení hlásné povodňové služby a hlídkové služby,
- varování právnických a fyzických osob,
- informování povodňových orgánů sousedních obcí a ORP,
- vyhlášení a odvolání stupně povodňové aktivity,
- koordinace opatření podle povodňového plánu,
- zabezpečení evakuace, dočasného ubytování a stravování,
- zajištění nutné hygienické a zdravotnické péče, náhradní zásobování, dopravu aj.
- vedení záznamů v povodňové knize.

Vím jak varovat občany?

*Průběh povodně může být velmi rychlý a nečekaně tak může vzniknout potřeba varovat občany.*

*Moje poznámky*

*Jaké možnosti ve vaší obci pro varování máte?*

- Sirény
- Obecní rozhlas
- Fyzické upozornění (kdo zařídí)
- Sirény na vozidle obecní policie
- Obecní mobilní aplikaci
- Jiné

Víme jak varování spustit?

Vím, koho dalšího bych měl informovat za povodně?

*Kdo všechno může potřebovat informaci od povodňové komise obce?*

*Moje poznámky*

- Obce ležící níže po toku
- Nadřízené orgány - ORP/kraj,
- Složky IZS,
- významné výrobní podniky,
- prvky kritické infrastruktury v území,
- další?

Vím přesně komu tam se ozvat?

## Co mne čeká po povodni?

Vím, co potřebuji, abych mohl zdokumentovat a vyhodnotit škody?

*Máme vybavení a znalosti, abychom dokázali zdokumentovat škody?* Moje poznámky

- Vybavení pro fotodokumentaci
- Osoby pro provedení dokumentace
- Osoby pro odhad výše škod na obecním majetku?
- Reporting výše škod dle formulářů
- Kontaktní místo a jeho obsluha pro občany (informace, základní prostředky)
- Statik pro posouzení poškození budov
- další

## Kam se obrátit pro podporu?

*Státní pomoc je zprostředkovávána prostřednictvím jednotlivých stupňů samosprávy, tedy stát – kraj – ORP – obce. Obracejte se proto na nadřazené krizové/povodňové orgány.*

*Využít lze i zkušeností neziskových organizací nabízejících pomoc přímo na místě (organizace odstraňování škod a distribuce pomoci může být náročnější než zvládání samotného průběhu povodně).*



## Hodí se vědět (definice aj.)

**Povodeň (přirozená)** - přechodné výrazné zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku, nebo nemůže z určitého území dostatečně odtékat, případně dochází k zaplavení při soustředěném odtoku srážkových vod. Povodeň začíná vyhlášením druhého nebo třetího stupně povodňové aktivity a končí odvoláním třetího stupně povodňové aktivity, není-li v době odvolání třetího stupně povodňové aktivity vyhlášen druhý stupeň povodňové aktivity.

**Povodeň zvláštní** – vzniká poruchou vodního díla.

**Stupeň povodňové aktivity** – vyjadřují míru povodňového nebezpečí většinou ve vazbě na vodní stav v hlášených profílech na vodních tocích uvedených v příslušném povodňovém plánu.

**první stupeň (stav bdělosti)** nastává při nebezpečí přirozené povodně, nastává rovněž vydáním výstražné informace předpovědní povodňové služby; vyžaduje věnovat zvýšenou pozornost vodnímu toku nebo jinému zdroji povodňového nebezpečí, zahajuje činnost hlášená a hlídková služba;

**druhý stupeň (stav pohotovosti)** vyhláší povodňová komise, když nebezpečí přirozené povodně přerůstá v povodeň, ale nedochází k větším rozlivům a škodám mimo koryto; aktivizují se povodňové orgány a další účastníci ochrany před povodněmi, uvádějí se do pohotovosti prostředky na zabezpečovací práce, provádějí se opatření ke zvládnutí průběhu povodně podle povodňového plánu,

**třetí stupeň (stav ohrožení)** vyhláší povodňová komise při bezprostředním nebezpečí nebo vzniku škod většího rozsahu, ohrožení životů a majetku v záplavovém území; provádějí se povodňové zabezpečovací práce podle povodňových plánů a podle potřeby záchranné práce nebo evakuace.

**Povodňový plán** - dokument, který obsahuje způsob zajištění včasných a spolehlivých informací o vývoji povodně, možnosti ovlivnění odtokového režimu, organizaci a přípravu zabezpečovacích prací; dále obsahují způsob zajištění včasné aktivizace povodňových orgánů, zabezpečení hlášené a hlídkové služby a ochrany objektů, přípravy a organizace záchranných prací a zajištění povodní narušených základních funkcí v objektech a v území a stanovené směrodatné limity stupňů povodňové aktivity.

**Povodňový plán ČR** – viz [dppcr.cz](http://dppcr.cz)

**Plán pro zvládání povodňových rizik** - se zabývá všemi aspekty zvládání povodňových rizik, přičemž se soustřeďují na prevenci, ochranu, připravenost, včetně povodňových předpovědí a systémů včasného varování, a zohledňuje charakteristiky konkrétního povodí nebo dílčího povodí.

**Záplavové území** - je administrativně určené území, které může být při výskytu přirozené povodně zaplaveno vodou. Jeho rozsah je povinen stanovit na návrh správce vodního toku vodoprávní úřad.

**Aktivní zóna záplavového území** - V aktivní zóně záplavových území se nesmí umisťovat, povolovat ani provádět stavby s výjimkou vodních děl, jimiž se upravuje vodní tok, převádějí povodňové průtoky, provádějí opatření na ochranu před povodněmi, nebo která jinak souvisejí s vodním tokem. V aktivní zóně je rovněž zakázáno např. provádět terénní úpravy zhoršující odtok povrchových vod, skladovat odplavitelný materiál, látky a předměty, zřizovat oplocení, živé ploty a jiné podobné překážky, zřizovat tábory, kempy a jiná dočasná ubytovací zařízení.

**100letá povodeň ( $Q_{100}$ )** – povodeň s pravděpodobností výskytu jednou za 100 let, neboli s pravděpodobností výskytu v daném roce 1 %. Jedná se o teoretický statistický koncept platný pro velmi dlouhé období (např. v průběhu tisíce let se stoletá povodeň vyskytne 10x, přitom to však může být i ve dvou po sobě jdoucích letech, nebo naopak několik století k takové povodni dojíti nemusí).

**Hlášená služba** - Hlášená povodňová služba zabezpečuje informace povodňovým orgánům pro varování obyvatelstva v místě očekávané povodně a v místech ležících níže na vodním toku, informuje povodňové orgány a účastníky ochrany před povodněmi o vývoji povodňové situace a předává zprávy a hlášení potřebná k jejímu vyhodnocování a k řízení opatření na ochranu před povodněmi. Hlášenou povodňovou službu organizují povodňové orgány obcí a povodňové orgány

pro správní obvody obcí s rozšířenou působností a podílejí se na ní ostatní účastníci ochrany před povodněmi.

**Hlídková služba** - K zabezpečení hlášené povodňové služby organizují povodňové orgány obcí v případě potřeby hlídkovou službu.

**Předpovědní služba** - Informuje povodňové orgány, popřípadě další účastníky ochrany před povodněmi, o nebezpečí vzniku povodně, o jejím vzniku a o dalším nebezpečném vývoji, o hydrometeorologických prvcích charakterizujících vznik a vývoj povodně, zejména o srážkách, vodních stavech a průtocích ve vybraných profilech. Tuto službu zabezpečuje Český hydrometeorologický ústav ve spolupráci se správcem povodí.

**Výstraha předpovědní povodňové služby** – informace ČHMÚ o hrozícím nebezpečí srážek, bouřek či povodní.

**Hlásný profil** – profil na vodním toku, k němuž jsou vztahy úrovně tzv. směrodatných limitů pro vyhlášení stupňů povodňové aktivity (existují tři kategorie profilů zhruba odpovídající míře jejich významu pro řízení povodní A – na celostátní úrovni, B – na úrovni krajů, C – na úrovni obcí).

**Kritický bod** – místa, kde do intravilánu obcí vstupují dráhy soustředěného odtoku z území s velkým potenciálem tvorby soustředěného odtoku při intenzivních srážkách. Mapa kritických bodů je součástí dppcr.cz

**Povodňový orgán** – povodňová komise obcí, ORP, krajů a ústřední povodňová komise (v době povodně), nebo orgány obcí, úřady ORP, krajské úřady, MŽP (v době mimo povodeň) jsou orgány zabezpečující řízení ochrany před povodněmi.

**Zákon o vodách** - zákon o vodách 254/2001 Sb. V hlavě IX §§ 63-67 upravuje problematiku ochrany před povodněmi v ČR.

**Ochrana před povodněmi** - činnosti a opatření k předcházení a zvládnutí povodňového rizika v ohroženém území. Zajišťuje se systematickou prevencí a operativními opatřeními.

**Povinnosti vlastníků pozemků** - k zajištění ochrany před povodněmi je každý povinen umožnit vstup, případně vjezd na své pozemky, popřípadě stavby těm, kteří řídí, koordinují a provádějí zabezpečovací a záchranné práce, přispět na příkaz povodňových orgánů osobní a věcnou pomocí k ochraně životů a majetku před povodněmi a řídit se příkazy povodňových orgánů. Pokud při této činnosti vznikla vlastníkově pozemku nebo stavby škoda, má nárok na její náhradu.

#### **Povodňová opatření a jejich typy**

Přípravná opatření jsou

- a) stanovení záplavových území,
- b) vymezení směrodatných limitů stupňů povodňové aktivity,
- c) povodňové plány,
- d) povodňové prohlídky,
- e) příprava předpovědní a hlášené povodňové služby,
- f) organizační a technická příprava,
- g) vytváření hmotných povodňových rezerv,
- h) příprava účastníků povodňové ochrany.

Opatření při nebezpečí povodně a za povodně jsou

- a) činnost předpovědní povodňové služby,
- b) činnost hlášené povodňové služby,
- c) varování při nebezpečí povodně,
- d) zřízení a činnost hlídkové služby,
- e) vyklizení záplavových území,
- f) řízené ovlivňování odtokových poměrů,
- g) povodňové zabezpečovací práce,
- h) povodňové záchranné práce,
- i) zabezpečení náhradních funkcí a služeb v území zasaženém povodní.

Opatření po povodni jsou

- a) evidenční a dokumentační práce,
- b) vyhodnocení povodňové situace včetně vzniklých povodňových škod,
- c) odstranění povodňových škod a obnova území po povodni.

Povodňovými opatřeními nejsou výstavba, údržba a opravy staveb a ostatních zařízení sloužících k ochraně před povodněmi, jakož i investice vyvolané povodněmi.